

【アジア】

世界最大のロックダウン下の公共交通

碓 知子 Crossborder Research Pte Ltd

1. はじめに

10月29日、インドでは新型コロナウイルスの感染者数が800万人を超え、米国の880万人にせまる勢いだ。インドは人口が13.8億人で世界2位。感染者は人口比で考えるべきではないかという議論もあるが、3月下旬に厳しい全土封鎖を経たにもかかわらず、新規感染者数はウナギ上りに増加しているのも事実だ。新規感染者数は、9月初旬には1日10万人近くとなり、9月7日にはブラジルを抜いて世界2位となった。

世界最大のロックダウンは効果が乏しかっただけでなく、計画性のなさ、準備不足、ロックダウンのインパクト軽減策の欠如など、多くの批判にさらされている。さらに、全土封鎖による経済的打撃が大きくなりすぎた結果、感染が収束していないにもかかわらず、経済活動は徐々に再開しており、都市交通メトロも9月初旬から徐々に再開している。

2. 突然のロックダウン

インドで最初の新型コロナウイルス感染が確認されたのは2020年1月30日だった。その後2月にも2名の感染が確認されたが、それ以降は3月2日まで報告がなかった。しかし3月22日には396人と感染者が急増したことから、同日午前7時から午後9時の自発的な外出制限を呼び掛けた。さらに75の都市では生活必需サービス以外の営業が3月31日まで禁止となった。また、3月24日には、モディ首相が翌25日から3週間、インド全土を封鎖することを発表し、実質的に全国的な外出禁止令となった。人々の生活に必要な食料品店や医薬品店の営業は許可されたが、それ以外は業務停止となった。公共交通も運行停止となった。首相のテレビ演説は午後8時で、ロックダウン開始の午前0時まで4時間しかなく、企業も個人も準備のための時間がなかった。

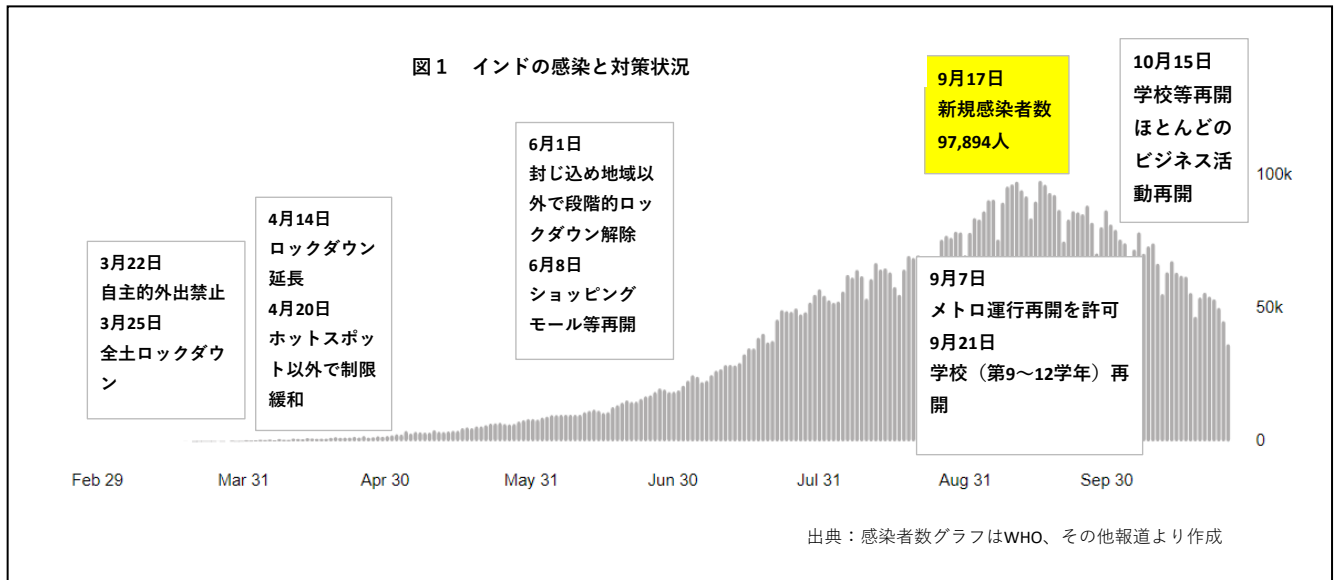
そうした中、都市交通メトロとインド国鉄は、3月22日か

ら運行を停止した。当初、中央政府の「自発的な外出制限」に合わせて3月22日は運行停止し、23日からは感染対策をとった上で間引き運行をすると発表していた都市交通会社もあったが、結局、23日も運行停止となった。

3. 長引いた運行停止でメトロ各社は大幅赤字

当初、ロックダウンは4月14日までとされていたが、感染は収まらず、全土封鎖が3回延長された。しかし、経済が持ちこたえられず、感染が減らないまま、徐々に行動制限が緩和されている。6月からは封鎖解除(Unlock)の名のもとに、感染が多い「封じ込め地域(containment zones)」以外では制限が緩和され、経済活動も徐々に再開されている。中央政府は9月7日から、感染対策を徹底した上で、封じ込め地域にある駅を除き、各地のメトロの運行再開を許可した。9月中旬には、ムンバイを除く全メトロが運行を再開した。感染対策としては、駅の入り口と出口を分け、入り口で体温をチェックする、乗客全員が消毒液で手を消毒する、社会的距離を保つため他人との距離は2メートルあけ、座席の利用は1つおきとする、マスクを着けていない人は乗車を拒否する、などの措置がとられている。多くのメトロが運行再開した9月7日は折しもインドが感染者数でブラジルを抜いて世界第2位になった日だった。9月中旬には感染者数が9万人台後半まで増加した。

長引いた運行停止により、主要メトロ各社は巨額の損失を出している。プリ住宅都市大臣の国会答弁によると、運行停止による損失は最大のデリー・メトロが160億9,000万ルピー、バンガロールメトロが17億ルピー、チェンナイメトロが8億ルピー、ルクナウメトロが9億ルピー、コチメトロが3億4,180万ルピーに上る。また、建設大手のラーセン・アンド・トップロとテランガナ州政府のPPPで設立されたハイデラバードメトロは、170日のロックダウンで3億ルピーの損失を出した。これにより2020年度上半期は91.6億ルピー



の赤字となり、2019年度通年の赤字の2倍の額に達している。リアランスグループが69%の株式を保有するムンバイ・メトロはコロナ前から赤字経営が続いていたが、コロナによる運休で財務はさらに悪化。8月にリアランスはマハラシュトラ州政府に持ち株の売却を持ち掛けたと報じられている。

4. 主要メトロ各社の状況

全長およそ400キロ、10路線を運行するデリーメトロは、9月7日にイエローラインと、デリーとグルガオンを結ぶラピッド・エクスプレスの間引き運行を再開し、徐々に他路線も再開。9月12日から全線、朝6時から午後11時半までの通常運行に戻った。8,000人の清掃員を動員し、駅と列車の消毒と清掃を行うなど、感染対策も行っている。

デリーメトロの利用者数は、9月11日には約18万トリップだったのが、10月9日には125万トリップまで増加。感染対策のため、コロナ前の乗客輸送量の20%の乗客で運行することになっているが、125万トリップはコロナ前の1日550~600万トリップの20%より多い。増加した利用者数に合わせて、新たな感染対策作業手順が必要になっている。こうした中、デリーメトロは混雑解消のため、メトロの利用時間などの利用パターンのアンケート調査を実施中だ。デリーメトロは、ロックダウンで休止していた空港延長線の工事も再開した。

全長42キロで2路線を持つバンガロールメトロでは9月7日にパープルライン、9日にグリーンラインが運行を再開した。コロナ前には1日45万人が利用していたが、9月9日の乗客は14,438人、9月30日になっても48,041人とコロナ前の8%にとどまっている。

全長45キロのチェンナイメトロは9月7日にブルーライ

ンとグリーンラインの運行を再開した。初日の乗車人数は5,033人だったが、10月9日の報道によると、ウィークデーの乗客数は2万5,000人まで増えた。コロナ前の輸送人数は11万5,000人だったので、およそ20%の乗客数になる。チェンナイメトロでは、119キロのPhase 2の準備も始まっており、2021年には建設が開始される予定だ。

ハイデラバードメトロでは、今年2月には1日乗客数が47万5,000人程度だった。9月7日の再開時は1万9,000人、9月14日は4万5,000人だったが、10月16日の報道によると、最近では平均11万7,000人まで戻っている。

5. 悲惨な出稼ぎ労働者の帰郷

突然のロックダウンで途方にくれたのは、都市で働く地方の出稼ぎ労働者たちだ。2011年の国勢調査によると、インドの就労人口4億8,200万人のおよそ10%の5,100万人が出稼ぎ労働者とされる。全員ではないにしても、多くが出稼ぎ労働者が職を失い、郷里に戻りたくても、公共交通が運行停止となり身動きがとれなくなった。出稼ぎ労働者の帰省で感染が地方に広がることを危惧した政府は、州政府に避難所を設立して出稼ぎ労働者を収容するよう指示した。それでも多くが出稼ぎ労働者が徒歩や自転車数百キロ、あるいは1,000キロ以上離れた郷里を目指した。中には出稼ぎ先に家族がいて、子連れで長距離を歩く者もいた。道中で交通事故に巻き込まれたり、飢えや疲労で死亡する事件がメディアでも報道された。そのため、鉄道省が5月1日から出稼ぎ労働者の帰還のための特別列車(Shramik Special Trains)の運行を各地で開始することになった。鉄道省が国会に提出した資料によると、8月31日までに4,621便のShramik Special Trainsを運行し、出稼ぎ労働者やその家族631万人を輸送した。運

行コストの 85%は鉄道省が負担し、残り 15%は帰郷先の州政府が負担する、あるいは州政府が労働者から徴収する仕組みとなっていた。

一方、9月23日のFinancial Expressによると、ロックダウン中に帰郷した出稼ぎ労働者とその家族は1,000万人を超えた。370万人程度が自力で帰郷したことになる。Shramik Special Trains 運行開始後も、切符が手に入らず(注1)、徒歩を選択せざるを得なかった人も大勢いたようだ。また、特別列車に乗ればそれで問題解決、というわけでもなかった。車内は社会的距離をとるのは不可能なほどの混雑で、猛暑の中エアコンもなく、トイレも不衛生な状態で、水や食料も満足に与えられない状況だった。5月30日の報道によると、5月1日から27日の間に80名がShramik Special Trains 乗車中に死亡したという。鉄道省は、9月にShramik Special Trains 乗車中に亡くなったのは97名だと報告している。計画性のないロックダウンや運行停止がこうした悲劇をもたらしたと言わざるを得ない。

6. インド国鉄、一般向け特別列車も運行

インド国鉄の通常運行は10月29日現在、まだ全面再開はしていないが、限られた路線のみ、急行列車などを運行している。5月12日に30便、6月1日から200便、9月12日から80便が運行されている。9月21日からは需要の多い路線に便を追加するクローン列車(clone train)を30便運行している。また、子会社のIndian Railway Catering and Tourism Corporation (IRCTC)によるルクナウ・デリー高速鉄道と、アーメダバード・ムンバイ高速鉄道の運行も10月に再開した。これらの高速鉄道は昨年10月と今年1月に運行を開始したもので、Tejas 高速鉄道と呼ばれ、インドで初めての株式会社による鉄道運行だ。IRCTCは2年10月に上場している。

それでも、インド鉄道の通常の運行便数は1万3,000あり、まだ運行便数は3%未満である。2020年度の旅客輸送量は2019年度の10~15%になるとみられ、ロックダウンによる売り上げの減少は3,500億ルピーになると予想している。2019年度の旅客輸送売り上げは5,000億ルピーだった。

インドの新規感染者数は10月26日以降、5万人を切っている(10月30日現在)。インド政府は、死亡率は世界でも低いとしているが、毎日数万人の新規感染者が報告されていることに変わりはない。公共交通機関の利用者がコロナ前のレベルに戻るには時間がかかるだろう。ムンバイ・メトロから

のリライアンスの撤退を受け、ハイドラバード・メトロのあるテランガナ州政府はL&Tへの資金支援を検討している。10月29日の報道によると、L&Tはインド最大の商業銀行、ステート・バンク・オブ・インド、テランガナ州政府とメトロプロジェクトの資金について協議中だという。その中で、テランガナ州政府は「州政府としてやらなければいけないことは何でもする」とL&Tに確約した。州政府100%傘下で運営している他のメトロも、インド国鉄も、感染対策のコストを負担しながら、安全運行を続ける財務的な負担は重い。慢性的な財政赤字を抱えるインドが、この現状をいかに乗り越えていくのか、トンネルの先は当分見えそうにない。



平常時のインド国鉄の駅(ケララ州コチ駅)

(2018年11月)

出典: 筆者撮影

注

注1) 切符を入手するにはオンラインで登録しなければならないが、Wi-Fiをつなぐためのインターネットカフェも閉鎖、携帯のデータをチャージするキオスクも閉鎖され、インターネットにつなげない、登録しても連絡がない等の問題が指摘されている。

参考文献

1) 特集 新型コロナウイルス感染拡大の影響 インド
ジェトロ

<https://www.jetro.go.jp/world/covid-19/asia/>

2) 「世界最大のロックダウン」はなぜ失敗したのか——コロナ禍と
経済危機の二重苦に陥るインド
アジア経済研究所、2020年7月

https://www.ide.go.jp/Japanese/IDESquare/Analysis/2020/ISQ202010_004.html

3) 急速に感染者増えるインド
NHK 2020年9月25日

<https://www3.nhk.or.jp/news/special/coronavirus/world-situation/detail/india.html>

4) World Health Organization

<https://covid19.who.int/region/searo/country/in>

5) Coronavirus India latest updates: More states under
lockdown as death toll rises to 7
The Indian Express, 22 March 2020

<https://indianexpress.com/article/india/coronavirus-india-updates-march-22-6326707/>

6) Explained: Indian migrants, across India
The Indian Express, 29 April 2020

<https://indianexpress.com/article/explained/coronavirus-india-lockdown-migrant-workers-mass-exodus-6348834/>

7) How many migrant workers displaced? A range of estimates
The Indian Express, 8 June 2020

<https://indianexpress.com/article/explained/coronavirus-how-many-migrant-workers-displaced-a-range-of-estimates-6447840/>

8) India Budget 2017

<https://www.indiabudget.gov.in/budget2017-2018/es2016-17/echapter.pdf>

9) Coronavirus lockdown: The Indian migrants dying to get
home

BBC News, Delhi, 19 May 2020

<https://www.bbc.com/news/world-asia-india-52672764>

10) Nearly 200 migrant workers killed on India's roads during
coronavirus lockdown

India suspended all public transport, forcing migrants to
travel home by foot, bike and truck.

Eco-Business.com, 3 June 2020

<https://www.eco-business.com/news/nearly-200-migrant-workers-killed-on-indias-roads-during-coronavirus-lockdown/>

11) Railways earned Rs 430 crore from Shramik Special train
fares

Hindustan Times, 24 June 2020

<https://www.hindustantimes.com/india-news/railways-earned-rs-430-crore-from-shramik-special-train-fares/story-duFiaV9EILYEkbF4NpLiDK.html>

12) During lockdown, over 1 crore migrants returned to home
states on Indian Railways Shramik trains and on foot

Financial Express, 23 Sep 2020

<https://www.financialexpress.com/infrastructure/railways/during-lockdown-over-1-crore-migrants-returned-to-home-states-on-indian-railways-shramik-trains-and-on-foot/2089914/>

13) 97 migrants died on-board Shramik special trains,
government tells Rajya Sabha

The Print, 19 Sep 2020

<https://theprint.in/india/97-migrants-died-on-board-shramik-special-trains-government-tells-rajya-sabha/506147/>

14) 79% of Shramik trains were operated to UP, Bihar, West
Bengal between May and August

BusinessLine, 22 Oct 2020

<https://www.thehindubusinessline.com/data-stories/data-focus/79-of-shramik-trains-were-operated-to-up-bihar-west-bengal-between-may-and-august/article32921627.ece>

15) Delhi Metro resumes services on Blue and Pink lines with
coronavirus norms in place

Economic Times, 9 Sep 2020

<https://economictimes.indiatimes.com/news/politics-and-nation/delhi-metro-resumes-services-on-blue-and-pink-lines-with-coronavirus-norms-in-place/articleshow/78008565.cms?from=mdr>

16) The four stages of Covid-19 transmission & why India
maintains it is not yet in stage 3

The Print 5 April, 2020

<https://theprint.in/health/the-four-stages-of-covid-19-transmission-why-india-maintains-it-is-not-yet-in-stage-3/395349/>

17) Delhi Metro reopens all routes, trains now running on pre-Covid timings

India Today 12 Sep 2020

<https://www.indiatoday.in/india/story/delhi-metro-reopens-all-routes-trains-now-running-on-pre-covid-timings-1721079-2020-09-12>

18) After COVID-19 lockdown, Mumbai Metro gets tepid response; schools partially reopen in UP, Punjab, Sikkim

First Post, 19 Oct 2020

<https://www.firstpost.com/health/50-indians-likely-to-have-covid-19-by-next-february-says-report-schools-partially-reopen-in-up-punjab-sikkim-from-today-8930771.html>

19) Mumbai Metro to operate at one-third of pre-Covid passenger capacity

Deccan Herald, 17 Oct 2020

<https://www.deccanherald.com/national/west/mumbai-metro-to-operate-at-one-third-of-pre-covid-passenger-capacity-903435.html>

20) Mumbai Monorail services resume post-lockdown, internal SOP being followed

Business Standard, 25 Oct 2020

https://www.business-standard.com/article/current-affairs/mumbai-monorail-services-resume-post-lockdown-internal-sop-being-followed-120101800547_1.html

21) Hyderabad metro services resume with COVID precautions

Deccan Chronicle, 7 Sep 2020

<https://www.deccanchronicle.com/nation/current-affairs/070920/hyderabad-metro-services-resume-with-covid-precautions.html>

22) Coronavirus Impact: All metro rail services, including Delhi Metro, suspended till March 31, 2020; details

Financial Express, 22 March 2020

<https://www.financialexpress.com/infrastructure/coronavirus-impact-all-metro-rail-services-including-delhi-metro-suspended-till-march-31-2020-details/1905944/>

23) Telangana government likely to help Larsen and Toubro overcome Hyderabad Metro losses

New Indian Express, 26 Aug 2020

<https://www.newindianexpress.com/cities/hyderabad/2020/aug/26/telangana-government-likely-to-help-larsen-and-toubro-overcome-hyderabad-metro-losses-2188230.html>

24) L&T in talks with SBI, Telangana government to bail out cash-strapped Hyderabad metro rail project

Money Control, 29 Oct 2020

<https://www.moneycontrol.com/news/business/companies/l-t-in-talks-with-sbi-telangana-government-to-bail-out-cash-strapped-hyderabad-metro-rail-project-6033611.html>

25) Chennai Metro services resume with strict social distancing norms after 5-month Covid hiatus

Times of India, 7 Sep 2020

<https://timesofindia.indiatimes.com/city/ahmedabad/metro-operations-to-resume-on-mon/articleshow/77940161.cms>

25) Railways to cancel around 39 lakh tickets booked for Apr 15-May 3 due to lockdown extension

The Economic Times, 15 April 2020

<https://economictimes.indiatimes.com/industry/transportation/railways/railways-to-cancel-around-39-lakh-tickets-booked-for-apr-15-may-3-due-to-lockdown-extension/articleshow/75154371.cms>

26) IRCTC to resume Tejas Express services on these routes;

Check Covid-19 travel guidelines

Financial Express, 12 Oct 2020

<https://www.financialexpress.com/infrastructure/railways/irctc-to-resume-tejas-express-services-on-these-routes-check-covid-19-travel-guidelines/2103674/>

27) IRCTC special trains: Good news for Indian Railways passengers! More special trains being planned

Financial Express, 1 Sep 2020

<https://www.financialexpress.com/infrastructure/railways/irctc-special-trains-good-news-for-indian-railways-passengers-more-special-trains-being-planned/2071562/>

28) In June, the ministry had said the average cost of fares for migrants aboard Shramik Special trains was Rs 600 and added that it spent around Rs 3,400 per person to operate the train.

<https://www.hindustantimes.com/india-news/railways-earned-rs-430-crore-from-shramik-special-train-fares/story-duFiaV9EILYEkbF4NpLiDK.html>

29) IRCTC special trains: Cheer for Indian Railways

passengers! Full list of 80 new trains to start from Sept 12

Financial Express, 5 Sep 2020

<https://www.financialexpress.com/infrastructure/railways/irctc-special-trains-cheer-for-indian-railways-passengers-80-new-trains-to-start-from-september-12-details/2075800/>

30)IRCTC reservation: Full list of 230 special trains, timings, stoppages
Livemint, 22 May 2020

<https://www.livemint.com/news/india/irctc-reservation-full-list-of-230-special-trains-timings-stoppages-11590162698200.html>

31)Passenger train services from today: From tickets on IRCTC to precautions, all your questions answered
Indian Express, 12 May 2020

<https://indianexpress.com/article/india/railways-to-resume-passenger-services-from-may-12-all-your-questions-answered-covid19-lockdown-6403398/>

32)Only 230 Trains Running Instead of 13,000; Maintain Punctuality, Says Railway Board
India.com, 7 June 2020

<https://www.india.com/business/only-230-trains-running-instead-if-13000-maintain-punctuality-says-railway-board-4051283/>

33)IRCTC resumes 'private' Tejas Express train services with Covid-19 norms
Indian Express, 17 Oct 2020

<https://indianexpress.com/article/india/irctc-resumes-private-tejas-express-train-services-6759627/>

34)Indian Railways to experience a loss of Rs 35,000 Crore with Passenger Train services hampered by the Pandemic
Metro Rail News, 11 Aug 2020

<https://www.metrotrainnews.in/indian-railways-to-experience-a-loss-of-rs-35000-crore-with-passenger-train-services-hampered-by-the-pandemic/>

35)Planning a trip during festive season? Indian Railways to operate 392 festival special trains from this date
Financial Express, 14 Oct 2020

<https://www.financialexpress.com/infrastructure/railways/planning-a-trip-during-festive-season-indian-railways-to-operate-392-festival-special-trains-from-this-date/2105071/>

以下はwww.factiva.com より

36)L&T Hyderabad metro losses swell to Rs 916 crore in HIFY21

The Economic Times, 16 Oct 2020

37)L&T Group looks to exit from Hyderabad Metro
The Hans India, 2 Oct 2020

38)Metro ridership far from pre- Covid level
Business Standard, 16 Sep 2020

39)Bengaluru metro ridership sees growth, but hasn't yet touched 10% of pre-pandemic days
The News Minute, 2 Oct 2020

40)Deserted stations as Metros resume service across country
Hindustan Times, 8 Sep 2020

41)Cashless payments, most gates shut: Commuters adjust to new normal as metro resumes
Indian Express Online, 7 Sep 2020

42)Chennai Metro's weekday traffic sees an increase
The Hindu Online, 09 Oct 2020

43)Chennai Metro Rail incurs a loss of ₹80 crore due to the lockdown
The Hindu Online, 19 Sep 2020

44)About 5,000 passengers use Chennai Metro Rail services on Day 1
The Hindu Online, 9 Sep 2020

45)After Covid Pause, Metro Is Up To Speed On Airport Line Extension
The Times of India 16 Oct 2020

46)To avoid overcrowding, DMRC conducts survey of commuter's travel pattern
Indo-Asian News Service, 13 Oct 2020

47)Rise in Metro Ridership Creates Health Scare, New SOPs Soon
The Economic Times 10 Oct 2020

48)COVID -19 impact on Delhi Metro: DMRC suffers loss of over Rs 1600 crore due to closure of metro services
Financial Express Online, 18 Sep 2020

49)Delhi Metro Phase 4 Project: DMRC assigns line number and colour code of three priority corridors; details
Financial Express Online, 17 Sep 2020

50)Metro says ready for first manic Monday in 6 mths
The Times of India, 14 Sep 2020

51)Monday challenge: DMRC to make 4500 trips to meet rush
Hindustan Times, 14 Sep 2020